

# Kriteriji za izricanje upravno- kaznenih mjera: novine u hrvatskom zakonodavstvu

Goranka Marušić Kontent

3. konferencija o pravu tržišnog natjecanja u spomen na dr. sc. Vedrana Šoljana  
Novine u hrvatskom i europskom zakonodavstvu i praksi

Zagreb, 10. studenoga 2011.

# POJAM UPRAVNO-KAZNENE MJERE

- Članak 60. ZZTN-a iz 2009.
  
  - Cilj upravno-kaznenih mjera:
    - osiguravanje učinkovitog tržišnog natjecanja,
    - kažnjavanje počinitelja povreda zakona,
    - otklanjanje štetnih posljedica i
    - odvraćanje drugih poduzetnika od kršenja ZZTN-a
-

# MAKSIMALNA VISINA UPRAVNO- KAZNENE MJERE

- Vrste povreda ZZTN-a:
  - teške povrede – do 10% ukupnog prihoda
  - lakše povrede – do 1% ukupnog prihoda
  - ostale povrede – od 10.000 do 100.000 kn

**Ukupan prihod poduzetnika** – prihod od obavljanja svih gospodarskih djelatnosti za koje je registriran

**Prihod** – vrijednost prodaje robe ili usluga isključivo od obavljanja djelatnosti na mjerodavnom tržištu na kojem je utvrđena povreda ZZTN-a

---

# POSTUPAK UTVRĐIVANJA UVJETA ZA IZRICANJE UPRAVNO-KAZNENE MJERE

- Odluka Vijeća o povredi ZZTN-a  
Obavijest o utvrđenom činjeničnom stanju (obavijest o sadržaju odluke Vijeća)
  - Poziv na glavnu raspravu
  - Odluka Vijeća o postojanju uvjeta za izricanje, visini upravno-kaznene mjere i rokovima izvršenja
  - Jedinствено rješenje
-

# IZRAČUN UPRAVNO-KAZNENE MJERE

- 2 stupanjska metodologija:
  - osnovni iznos i
  - olakotne/otegotne okolnosti

Kriteriji utvrđeni Uredbom o kriterijima za izricanje upravno-kaznene mjere

**Osnovni iznos** je primjerena visina postotka od prihoda (do 30%) koja se množi s brojem godina trajanja povrede, a u slučajevima kartela uvećava se za 15-25% prihoda

---

## OLAKOTNE OKOLNOSTI

- dokaz o prekidu protupravnog postupanja
  - dokaz da je povreda ZZTN-a posljedica nehaja
  - dokaz da poduzetnik nije izvršavao kartelni sporazum
  - suradnja poduzetnika u opsegu koji prelazi obvezu dostave podataka Agenciji
  - suradnja poduzetnika na način i u opsegu koji prelazi obvezu za primjenu oslobođenja ili umanjenja upravno-kaznene mjere
-

# OTEGOTNE OKOLNOSTI

- nastavak protupravnog postupanja
  - ponavljanje sličnog protupravnog postupanja
  - odbijanje suradnje s Agencijom tijekom postupka
  - ometanje Agencije u radu tijekom postupka
  - uloga inicijatora ili poticatelja na povredu ZZTN-a
  - radnje i aktivnosti poduzete u cilju osiguranja sudjelovanja drugih poduzetnika u povredi
-

# OSTALE OKOLNOSTI KOJE SE UZIMAJU U OBZIR

- ✓ preventivni učinak upravno-kaznene mjere
- ✓ ostvarena imovinska korist
- ✓ zakonski maksimum upravno-kaznene mjere

## **Iznimno:**

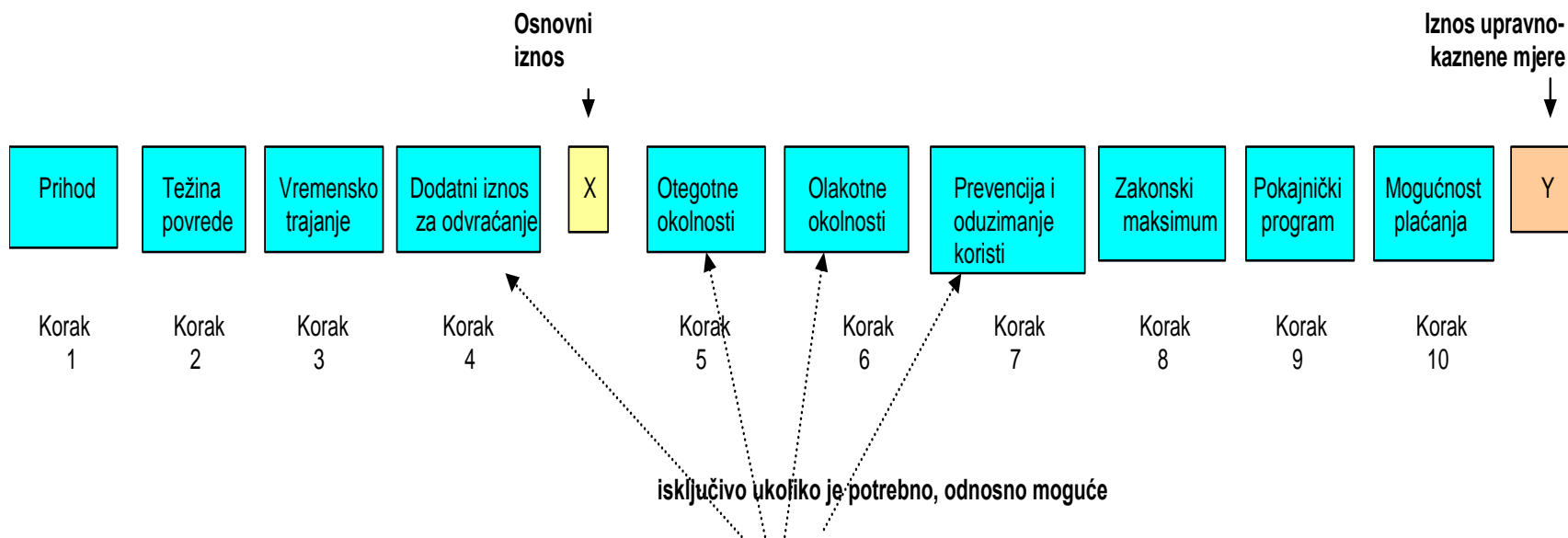
- ✓ umanjeње upravno-kaznene mjere ako je poduzetnik u teškoj financijskoj situaciji
  - ✓ simbolična upravno-kaznena mjera
-



# SHEMATSKI PRIKAZ IZRAČUNA UPRAVNO-KAZNENE MJERE

Izračun osnovnog iznosa  
upravno-kaznene mjere

Smanjenje ili povećanja  
osnovnog iznosa



# UREDBA O KRITERIJIMA ZA OSLOBOĐENJE ILI UMANJENJE UPRAVNO-KAZNENE MJERE

- Cilj je potaknuti sudionike kartela na prijavu kartela

Propisuje **kriterije** koje je Agencija dužna uzeti u obzir prije nego što donese odluku o oslobođenju ili umanjenju upravno-kaznene mjere

Propisuje **postupak** pred Agencijom te dokumentaciju koju je potrebno dostaviti za odlučivanje o zahtjevu poduzetnika

---

# OSLOBOĐENJE OD PLAĆANJA UPRAVNO-KAZNENE MJERE

- Prvom sudioniku koji se javi i dostavi dokaze za pokretanje postupka ili utvrđivanje povrede ZZTN-a
- Ne primjenjuje se na inicijatora ili poticatelja

## **Obveza poduzetnika:**

- dostava prijave (ili markera) i Izjave poduzetnika
  - pridržavanje općih kriterija za oslobođenje
- 
- Oslobođenje je uvjetno do kraja postupka  
Poduzetnik se oslobađa od plaćanja tek rješenjem
-

# UMANJENJE UPRAVNO-KAZNENE MJERE

- Onim sudionicima kartela koji nemaju uvjete za oslobođenje a podnesu prijavu za umanjenje

**Obveza poduzetnika** – kao i kod oslobođenja

- Kriterij – dodatni valjani dokazi

Raspon umanjenja (u pravilu): 30-50%; 20-30% i do 20%

- Umanjenje je uvjetno do kraja postupka  
Postotni iznos umanjenja utvrđuje se rješenjem
-

# SUDSKA ZAŠTITA

- Upravni spor pred Upravnim sudom RH
  - Tužba protiv rješenja zadržava njegovo izvršenje
  - Sporovi su žurni
  - Naknade šteta rješavaju nadležni trgovački sudovi
-

Stavovi i mišljenja izneseni u ovoj prezentaciji osobni su stavovi i mišljenja njezinog autora i ne predstavljaju službeno stajalište Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja.

Kontakt podatci:  
[www.aztn.hr](http://www.aztn.hr)  
[goranka.marusic-kontent@aztn.hr](mailto:goranka.marusic-kontent@aztn.hr)