



**DRŽAVNI URED ZA  
REVIZIJU**

**Iskaz nekretnina u vlasništvu JLPRS u  
poslovnim knjigama JLPRS i iskaz državne  
imovine koju koriste JLPRS po različitim  
osnovama**

Sandra Burja, dipl. oec.



# DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

- Državni ured za reviziju je obavio reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nekretninama lokalnih jedinica (razdoblje revidiranja 2012. do 2014.)
- Revizijom su bile obuhvaćene sve lokalne jedinice (20 županija, 127 gradova, 428 općina i Grad Zagreb)
- Između ostalog, cilj je bio ocijeniti cjelovitost podataka o nekretninama te normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nekretninama
- Ukupna vrijednost nefinancijske imovine lokalnih jedinica na dan 31. prosinca 2014. (prema podacima iz poslovnih knjiga i financijskih izvještaja) je iznosila **86.268.356.225,00 kn** od čega se na vrijednost građevinskih objekata odnosilo 44.434.310.494,00 kn ili 51,5 %, a na zemljište 28.557.353.273,00 kn ili 33,1 %



# DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

- Evidentirana i iskazana vrijednost građevinskih objekata i zemljišta
  - izvršena ulaganja koja su obavljena od konstituiranja lokalne jedinice (gradnja, kupnja, dodatna ulaganja);
  - procijenjenu vrijednost imovine koju su lokalne jedinice stekle po raznim osnovama (podjelom imovine s bivšim općinama, preuzimanjem objekata na temelju propisa i za koju su riješeni imovinsko-pravni odnosi i utvrđena vrijednost imovine, te darovanjem i nasljeđivanjem).



# DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

- Revizijom učinkovitosti je, između ostalog, utvrđeno da lokalne jedinice ne raspolažu podacima o stvarnom stanju imovine kojom upravljaju i raspolažu ili bi trebale upravljati i raspolagati:
  - nije evidentirana imovina za koju su riješeni imovinsko-pravni odnosi;
  - ne poduzimaju se sustavne i planske aktivnosti za imovinu za koju nisu riješeni imovinsko-pravni odnosi;
  - nisu ustrojile i ne vode registar imovine – lokalnim jedinicama su dane preporuke kako bi normativno uređenje imovine uredile na način kako je propisano za državnu imovinu;
  - nisu utvrdile namjenu nekretnina s kojima upravljaju i raspolažu niti evidenciju o ostvarenim prihodima i rashodima od upravljanja i raspolaganja nekretninama po svakoj jedinici nekretnine.



# DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

- Popis imovine i obveza
  - popisom nije obuhvaćena imovina koju lokalne jedinice koriste a u poslovnim knjigama nije evidentirana;
  - u većini slučajeva popisu se pristupa formalno odnosno prepisuju se podaci iz analitičkih evidencija.



# DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

- Neke lokalne jedinice koriste bez naknade tuđu imovinu koja je u vlasništvu drugih lokalnih jedinica ili trgovačkih društava u vlasništvu lokalnih jedinica, a navedenu imovinu nisu evidentirale u poslovnim knjigama u okvirima izvanbilačnih zapisa.



# DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

- Nekretnine u vlasništvu Republike Hrvatske
  - Na području lokalnih jedinica nalaze se i nekretnine u vlasništvu Republike Hrvatske, primjerice poljoprivredno i šumsko zemljište, bivše vojne nekretnine, poslovni prostori, stanovi, industrijska postrojenja.....,
  - lokalne jedinice su zainteresirane za korištenje državne imovine u svrhu izgradnje komunalne infrastrukture, sanacije odlagališta i izgradnje regionalnih centara za gospodarenje otpadom, izgradnje ili proširenja poduzetničkih zona te realizacije projekata od općeg javnog ili socijalnog interesa (stambeni objekti, domovi za starije, škole ili predškolske ustanove, ustanove kulture) te su tadašnjem DUUDI-ju podnosile zahtjeve za dodjelom državne imovine u vlasništvo (darovanje, zamjena) ili na korištenje (pravo građenja, služnosti)



# DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

- **Primjeri korištenja i upravljanja državnom imovinom na lokalnoj razini (pojavnosti uočene i utvrđene financijskim revizijama):**
  - proračunski korisnik lokalne jedinice koristi imovinu (poslovni prostor) u vlasništvu Republike Hrvatske, a vrijednost imovine je iskazana u financijskim izvještajima u okviru nefinancijske imovine;
  - ustanova čiji osnivač je Republika Hrvatska koristi državnu imovinu (zemljište s pripadajućim poslovnim zgradama) koje joj je dano na upravljanje i u vlasništvu je osnivača, ustanova nije evidentirala imovinu u svojim knjigama (u okviru izvanbilančnih zapisa);





# DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

- neprofitna pravna osoba s pripadajućim javnim ovlastima u svojim financijskim izvještajima ima iskazanu vrijednost imovine koju je dobila od Republike Hrvatske na korištenje te je umjesto na nefinancijskoj imovini (bilančna pozicija) trebala biti iskazana u okviru izvanbilančnih zapisa;
- u financijskim izvještajima lokalne jedinice je iskazana vrijednost imovine (zemljište i građevinski objekti; koja je u vlasništvu Republike Hrvatske i koju lokalna jedinica ne koristi; na temelju odluke zakonskog predstavnika isknjižena je iz poslovnih knjiga; preporuka je Državnog ureda za reviziju o navedenoj imovini obavijestiti Ministarstvo državne imovine.



# DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

## **Dostava podataka u registar državne imovine**

- nedorečenost provedbenih propisa u vezi obveznika dostave podataka u registar;
- Financijskom revizijom županijskih uprava za ceste za 2015. je utvrđeno da su, iako prema propisima nisu bile obvezne, pojedine uprave za ceste podatke o cestama dostavljale Državnom uredu za upravljanje državnom imovinom za upis cesta u Registar državne imovine; U 2017. Ministarstvo državne imovine je sve uprave za ceste uključilo u aktivnosti u vezi s vođenjem i popunjavanjem Registra državne imovine s ciljem upisivanja podataka o županijskim i lokalnim cestama u Registar.



**DRŽAVNI URED ZA  
REVIZIJU**

Hvala na pozornosti!

